

SCHEMA N. .... NP/14513  
DEL PROT. ANNO.....2012



**REGIONE LIGURIA - Giunta Regionale**

Dipartimento Salute e Servizi Sociali  
Pianificazione e Programmazione delle Politiche Sociali Integrate - Servizio

**OGGETTO** : Rimodulazione del Fondo di Solidarietà per le Persone con Gravi Disabilità di cui alla DGR n.1347/2009.

**DELIBERAZIONE**

**N.**

1156

**IN**

28/09/2012

del REGISTRO ATTI DELLA GIUNTA

**DATA**

**LA GIUNTA REGIONALE**

**Richiamate:**

- la Legge 5 febbraio 1992, n. 104 (Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate);
- la legge regionale 12 aprile 1994 (Norme per la prevenzione, la riabilitazione e l'integrazione sociale dei portatori di handicap);
- la legge 21 maggio 1998, n. 162 (modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 104, concernenti misure di sostegno in favore di persone con handicap grave);
- la Legge 8 novembre 2000 n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali);
- il DPCM 14 febbraio 2001 (Atto di indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie);
- il DPCM 29 novembre 2001 (Definizione dei livelli essenziali di assistenza);
- la legge regionale 24 maggio 2006 n. 12 (Promozione del sistema integrato di servizi sociali e socio-sanitari);
- la legge regionale 41/2006 (Riordino del servizio sanitario regionale);
- la deliberazione di Consiglio regionale 1 agosto 2007 n. 35 (Piano sociale integrato regionale 2007-2010);
- la propria deliberazione assunta in data prot. NP/16252/2009 ad oggetto "Rideterminazione delle quote di compartecipazione a carico dell'utente in conformità a quanto disposto dal DPCM 29 novembre 2001 (Definizione dei livelli essenziali di assistenza)";
- la deliberazione n. 1346/2009 avente ad oggetto la "Rideterminazione delle quote di compartecipazione a carico dell'utente in conformità a quanto disposto dal DPCM 29 novembre 2001 (Definizione dei livelli essenziali di assistenza);
- la deliberazione n. 1347/2009 avente ad oggetto "Destinazione di un Fondo di Solidarietà per le Persone con Gravi Disabilità nell'ambito del Fondo regionale per la Non Autosufficienza (L.R. 12/2006 art. 47)";

Data - IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Data - IL SEGRETARIO

(Claudia Telli)

**ATTO**

AUTENTICAZIONE COPIE

**CODICE PRATICA**

FSGD

**PAGINA** : 1

**COD. ATTO** : DELIBERAZIONE



- la deliberazione n. 1929 /2009 avente ad oggetto “Gestione finanziaria del Fondo di Solidarietà per le Persone con Gravi Disabilità DGR 1347/2009. Integrazione della convenzione tra la Regione Liguria e Filse spa ex DGR 1265/2009. Impegno di euro 1.500.000,00;
- la deliberazione n.358/2010 avente ad oggetto “ Indicazioni per la gestione del Fondo di Solidarietà per le Persone con Gravi Disabilità di cui alla DGR 1848/2009 nelle more di conclusione dell’iter procedurale”
- la deliberazione n.76/2012 avente ad oggetto “ Proroga della convenzione per la gestione del Fondo regionale per la Non Autosufficienza ( DGR 1265/2009) e approvazione schema di convenzione per la gestione del Fondo di Solidarietà per le Persone con Gravi Disabilità con Fi.L.S.E spa;

**Dato atto che** Il Fondo in questione , costituito con DGR 1347/2009, allo scopo di sostenere le persone con disabilità in età minore e adulta, portatrici di durature menomazioni fisiche, mentali, intellettuali o sensoriali, che richiedono anche misure assistenziali specifiche e che - in particolare per quanto riguarda le disabilità gravi – non hanno trovato sufficiente risposta con la misura economica per la non autosufficienza, e pertanto si era reso necessario sviluppare nuovi modelli di intervento che tenessero conto anche degli aspetti di protezione sociale, a partire dalle condizioni di accesso alla rete dei servizi;

**Considerato** pertanto che il Fondo di Solidarietà per le Persone con Gravi Disabilità ha consentito di sostenere le famiglie dei disabili in fase di mantenimento, inseriti presso presidi di riabilitazione residenziali e semiresidenziali, nel pagamento della quota di compartecipazione secondo quanto previsto dal DPCM 29/11/2001 sui LEA così come indicato nella DGR 1346/2009, riconoscendo l’erogazione di contributi economici destinati all’acquisizione di prestazioni assistenziali e di servizi sociali e sociosanitari;

**Dato atto che** il criterio di accesso è stato determinato con DGR 1347/2009 in un ISEE individuale inferiore o pari a 40.000,00 euro annui e che agli aventi diritto ad usufruire del fondo che beneficiano altresì dell’indennità di accompagnamento, la quota di fondo spettante per i servizi residenziali è decurtata di 16,00 euro/die, che resteranno a carico della famiglia;

**Dato atto che** il Fondo, avviato operativamente a partire dalla primavera 2010, è andato a regime nel 2011, anno in cui si è potuto valutare l’andamento dello stesso;

**Considerato che** è stato istituito con decreto del Segretario Regionale del 14.09.2011 n. 28 un gruppo di lavoro interdipartimentale “Monitoraggio Fondo di solidarietà per le persone con gravi disabilità” avente lo scopo di monitorare e rilevare eventuali elementi di criticità al fine di apportare interventi correttivi al processo avviato dalla DGR 1347/2009;

Data - IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Data - IL SEGRETARIO

(Claudia Telli)

**ATTO**

AUTENTICAZIONE COPIE

CODICE PRATICA

FSGD

PAGINA : 2

COD. ATTO : DELIBERAZIONE



**Rilevato che**

- il gruppo di lavoro menzionato ha proceduto in una prima fase all' acquisizione dalle Asl dei dati relativi agli utenti inseriti in Strutture residenziali e semiresidenziali extraospedaliere fruitori del Fondo in oggetto;
- il lavoro di ricognizione ha fatto riferimento ad un duplice ordine di dati:
  - 1) numero utenti suddivisi per tipologia di tariffa e quota di compartecipazione (con o senza indennità di accompagnamento);
  - 2) elenco non nominativo dei valori ISEE presentati dagli utenti;

**Visto che** i dati relativi agli utenti (di cui al punto 1) sono stati rielaborati al fine di procedere ad una previsione della spesa del Fondo Disabili nell'arco di un anno;

**Visto che** i dati pervenuti dalle Aziende Sanitarie, ancorché non del tutto perfezionati, hanno consentito una rielaborazione volta alla previsione di spesa annua stimata in oltre 21 milioni di euro così come si può evincere dalla tabella sottostante:

| stima Fondo disabili 2012 | ASL 1     | ASL 2     | ASL 3     | ASL 4     | ASL 5     | totale            |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------|
| disabili res              | 721.347   | 3.322.412 | 4.162.733 | 335.731   | 721.347   | 9.263.570         |
| salute mentale res        | 1.210.010 | 1.339.042 | 3.230.287 | 708.761   | 1.027.670 | 7.515.770         |
| disabili semi             | 630.592   | 617.245   | 2.523.559 | 133.481   | 630.592   | 4.535.468         |
| totale                    | 2.561.949 | 5.278.699 | 9.916.580 | 1.177.972 | 2.379.609 | <b>21.314.809</b> |

**Considerato che** in una seconda fase si è proceduto ad elaborare i dati sugli ISEE al fine di avere un quadro della distribuzione degli utenti suddivisi per fasce di ISEE nell'ottica di valutare l'impatto di eventuali modifiche alla soglia di accesso al Fondo ad oggi determinato in euro 40.000,00 di Isee individuale;

**Visto** gli esiti di tale elaborazione relativa al dettaglio della distribuzione degli utenti per Asl e per ISEE così come nella tabella sottostante:

Data - IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Data - IL SEGRETARIO

(Claudia Telli)

**ATTO**

AUTENTICAZIONE COPIE

CODICE PRATICA

FSGD

PAGINA : 3

COD. ATTO : DELIBERAZIONE

SCHEMA N. .... NP/14513  
DEL PROT. ANNO.....2012



**REGIONE LIGURIA - Giunta Regionale**

Dipartimento Salute e Servizi Sociali  
Pianificazione e Programmazione delle Politiche Sociali Integrate - Servizio

| riepilogo ISEE utenti<br>Fondo Gravi Disabilità | totale | %       |
|---|--------|---------|
| da 0 a 5.000 euro                               | 914    | 56,98%  |
| da 5.001 a 10.000 euro                          | 253    | 15,77%  |
| da 10.001 a 15.000<br>euro                      | 172    | 10,72%  |
| da 15.001 a 20.000<br>euro                      | 98     | 6,11%   |
| da 20.001 a 25.000<br>euro                      | 76     | 4,74%   |
| da 25.001 a 30.000<br>euro                      | 44     | 2,74%   |
| da 30.001 a 35.000<br>euro                      | 27     | 1,68%   |
| da 35.001 a 40.000<br>euro                      | 20     | 1,25%   |
| oltre i 40.000 euro                             | 32     |         |
| totale  | 1.604  | 100,00% |

**Vista** la grave situazione economico-finanziaria che richiede manovre di risparmio immediate con riferimento anche al recente D.L. del 06/07/2012 n. 95 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”;

**Vista** la stima dell’impatto sul Fondo Disabili derivante dalla variazione della soglia di accesso Isee individuale da 40.000 ad un ISEE individuale di 10.000 euro come da tabella sottostante:

Data - IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Data - IL SEGRETARIO

(Claudia Telli)

**ATTO**

AUTENTICAZIONE COPIE

CODICE PRATICA

FSGD

PAGINA : 4

COD. ATTO : DELIBERAZIONE



|   |           |  |        |
|---|-----------|--|--------|
| stima risparmio annuo con soglia d'accesso al Fondo con Isee individuale di € <b>10.000</b> | 5.807.089 | % utenti disabili che continuerebbero ad usufruire del Fondo | 72,76% |
|---|-----------|--|--------|

**Considerato che** l'accesso al Fondo solo in presenza di ISEE individuale inferiore o uguale a 10.000,00 euro, consentirebbe di conseguire i seguenti obiettivi:

1. risparmio come evidenziato dalle tabelle di cui sopra, pari a circa 480.000 euro mensili;
2. rispetto della continuità di copertura per la maggior parte degli utenti che nella percentuale di oltre il 72,5% continuerebbero a percepire il beneficio;
3. uniformità con la soglia ISEE del Fondo Regionale per la Non Autosufficienza attualmente pari ad un valore ISEE familiare pari ad euro 10.000.

**Valutato** pertanto opportuno procedere alla modifica della soglia ISEE come sopra indicata;

**Ritenuto** di dare applicazione a tale intervento di rimodulazione dei criteri di accesso al Fondo in parola con decorrenza 1 ottobre 2012 al fine di consentire alle ASL ed alle strutture extraospedaliere interessate di procedere alle necessarie azioni istruttorie;

**Considerato che** dall'analisi complessiva condotta dal gruppo di lavoro sono altresì emerse le seguenti osservazioni:

- l'esigenza di un sistema informativo che consenta la rilevazione anagrafica dei beneficiari, la rilevazione dell'entità della misura economica per ciascun assistito, il monitoraggio della spesa;
- l'esigenza di rendere più efficiente l'intero sistema che vede coinvolti singoli utenti, strutture, Asl, Fi.L.S.E
- l'esigenza di riprogettare la filiera dei servizi per disabili secondo logiche di maggior appropriatezza, maggiore efficienza ed economicità, pena la non sostenibilità dell'intero sistema nel breve-medio periodo;

**Ritenuto** pertanto di dover dare prosecuzione al Gruppo di Lavoro col fine di un monitoraggio del Fondo Gravi Disabilità con i seguenti prossimi obiettivi:

- 1) consolidamento dei dati acquisiti;
- 2) messa a punto di un sistema informativo dei flussi in grado di consentire la rilevazione anagrafica dei beneficiari, la rilevazione dell'entità della misura economica per ciascun assistito, il monitoraggio della spesa;

Data - IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Data - IL SEGRETARIO

(Claudia Telli)

|             |                           |                |
|-------------|---------------------------|----------------|
| <b>ATTO</b> | AUTENTICAZIONE COPIE      | CODICE PRATICA |
|             |                           | FSGD           |
| PAGINA : 5  | COD. ATTO : DELIBERAZIONE |                |



- 3) comparazione con altre realtà regionali, seppur non di immediata facilità stante la profonda diversità tra i diversi sistemi regionali;

Su proposta dell'Assessore alle Politiche Sociali, Terzo settore, Cooperazione alla Sviluppo, Politiche Giovanili, Pari Opportunità, Lorena Rambaudi e dell'Assessore alla Salute, Politiche della Sicurezza dei Cittadini, Claudio Montaldo

**DELIBERA**

*Per le motivazioni indicate in premessa, che si richiamano integralmente,*

1. di approvare la proposta di modifica del criterio di accesso al Fondo da un Isee individuale di 40.000 ad un Isee individuale di 10.000 euro;
2. di dare mandato al Gruppo di Lavoro di proseguire il monitoraggio del Fondo Gravi Disabilità con i seguenti prossimi obiettivi:
  - a) consolidamento dei dati acquisiti;
  - b) messa a punto di un sistema informativo dei flussi in grado di consentire la rilevazione anagrafica dei beneficiari, la rilevazione dell'entità della misura economica per ciascun assistito, il monitoraggio della spesa
  - c) comparazione con altre realtà regionali, seppur non di immediata facilità stante la profonda diversità tra i diversi sistemi regionali;

----- FINE TESTO -----

Si attesta la regolarità amministrativa, tecnica e contabile del presente atto.

Data - IL DIRIGENTE

(Dott.ssa Daniela Mortello)

Data - IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Franco Bonanni)

Data - IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Claudia Telli)

Data - IL SEGRETARIO

**ATTO**

AUTENTICAZIONE COPIE

CODICE PRATICA

FSGD